



# Parlamentul României

## Senat

Comisia juridică, de numiri,  
disciplină, imunități și validări

Nr.XIX/ 397/ 2016

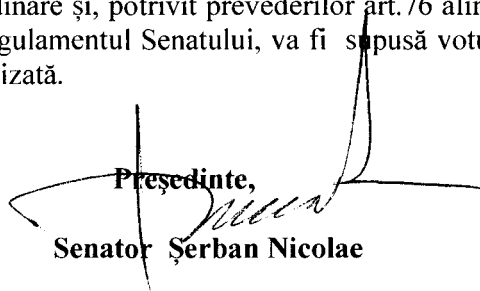
### AVIZ

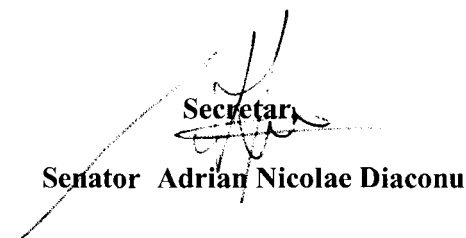
**La Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.80/2016 pentru stabilirea unor măsuri în domeniul administrației publice centrale, pentru prorogarea termenului prevăzut la art.136 din Legea nr.304/2004 privind organizarea judiciară și pentru modificarea și completarea unor acte normative**

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. L631 din data de 27.12.2016, a fost sesizată, în vederea întocmirii avizului, cu **Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.80/2016 pentru stabilirea unor măsuri în domeniul administrației publice centrale, pentru prorogarea termenului prevăzut la art.136 din Legea nr.304/2004 privind organizarea judiciară și pentru modificarea și completarea unor acte normative.**

În ședința din 16 ianuarie 2016, Comisia juridică a luat în dezbatere proiectul de lege și a hotărât, cu unanimitate de voturi ale membrilor prezenți, să adopte **aviz favorabil**, cu amendamentele cuprinse în anexa care face parte integrantă din aviz.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare și, potrivit prevederilor art.76 alin.(2) din Constituție și ale art.88 alin. (7) pct. 1 din Regulamentul Senatului, va fi supusă votului plenului Senatului în calitate de primă Cameră sesizată.

Președinte,  
  
Senator Șerban Nicolae

Secretar,  
  
Senator Adrian Nicolae Diaconu

Domnului senator Florin Cârciușmaru,  
Președintele Comisiei pentru administrație publică și organizarea teritoriului

**Amendamente la proiectul de Lege privind aprobarea OUG 80/2016 privind stabilirea unor măsuri în domeniul administrației publice centrale, pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 136 din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară și pentru modificarea și completarea unor acte normative**

**L631/2016**

Nr. crt	Textul actual	Amendamente adoptate de Comisie în unanimitate la propunerea MDRAP	Motivarea
1	ART.IX- La art.235 din Legea nr. 98/2006 privind achizițiile publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 390 din 23 mai 2016, după alineatul (3), se introduce un nou alineat, alin. (4), cu următorul cuprins: “(4) prin ordin comun al ministrului fondurilor europene, al ministrului finanțelor publice și al președintelui Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, se stabilesc condițiile contractuale generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție publică aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice”	ART. IX- La art. 235 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 390 din 23 mai 2016, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alin. (4), cu următorul cuprins: “(4) Prin hotărâre de guvern se stabilesc condițiile contractuale generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție publică aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice.”	<p>Obiectivele de investiții finanțate din fonduri publice sunt realizate pentru a răspunde nevoilor de dezvoltare ale României în vederea creșterii calității vieții și promovării coeziunii sociale și reducerea disparităților economice și sociale dintre România și Statele Membre ale UE.</p> <p>Până în prezent aplicarea neunitară a unor condiții de contract pentru proiectele de investiții finanțate din fonduri publice a condus la abordări deficitare în sistemul de management tehnico-financiar, cu următoarele efecte negative:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) întâzieri în procedurile de atribuire a contractelor de lucrări, indivizibil legate de calitatea slabă a documentațiilor</li> <li>b) blocaje majore în derularea contractelor de lucrări ca urmare a disputelor/litigiilor între părțile contractante și, de cele mai multe ori, cu impact financiar asupra bugetului de stat și asupra absorbției fondurilor nerambursabile</li> <li>c) ineficiența utilizării fondurilor publice prin costurile suplimentare rezultate din dispute/litigii între părțile contractante</li> <li>d) ineficiența instituțională, procedurală și tehnico-financiară în gestionarea contractelor de lucrări</li> <li>e) calitatea slabă și neconformitățile în execuția obiectivelor de investiții</li> <li>f) alterarea drepturilor și/sau obligațiilor operatorilor economici prin condițiile de contract, cu consecințe negative asupra actului de</li> </ul>
2	ART. X- La data intrării în vigoare a ordinului prevăzut la art. 235 alin.(4) din Legea nr. 98/2006 privind achizițiile publice, cu completările aduse prin prezenta	ART. X-La data intrării în vigoare a hotărârii de guvern prevazute la art. 235 alin. (4) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu completările aduse	

<p>ordonanță de urgență, se abroga Hotărârea Guvernului nr. 1405/2010 privind aprobarea utilizării unor condiții contractuale ale Federației Internaționale a Inginerilor Consultanți în Domeniul Construcțiilor(FIDIC) pentru obiective de investiții din domeniul infrastructurii de transport de interes național, finanțate din fonduri publice, publicată în Monitorul Oficial al României , Partea I, nr. 51 și 51 bis din 20 ianuarie 2011</p>	<p>prin prezenta ordonanta de urgenta, se abroga Hotarârea Guvernului nr. 1.405/2010 privind aprobarea utilizarii unor conditii contractuale ale Federatiei Internationale a Inginerilor Consultanti în Domeniul Constructiilor (FIDIC) pentru obiective de investitii din domeniul infrastructurii de transport de interes național, finantate din fonduri publice, publicata în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 51 si 51 bis din 20 ianuarie 2011.</p>	<p>atribuire a contractelor și a implementării contractelor de lucrări.</p> <p>În totalitatea lor acestea reprezintă deficiențe sistemice ce au impietat asupra absorbției fondurilor europene, dar și asupra bugetului de stat prin cheltuirea unor sume suplimentare.</p> <p>Strategia Naționala in domeniul Achizițiilor Publice a fost elaborata, negociata, definitivata si agreata de reprezentanții instituțiilor naționale implicate (MFE, MFP, ANRMAP, UCVAP, MDRAP, CNSC, Cancelaria PM ) împreuna cu Comisia Europeana (DG REGIO si DG GROW) si a fost ulterior adoptată, la nivel național, prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015.</p> <p>Strategia Naționala in domeniul Achizițiilor Publice reprezintă una dintre conditiile ex-ante orizontale asumate prin Acordul de Parteneriat, iar îndeplinirea acțiunilor convenite este monitorizata lunar de către Comisia Europeana.</p> <p>Adoptarea condițiilor de contract bazate pe contractele FIDIC în legislația naționala este una dintre acțiunile convenite in capitolul 4 al Strategiei, cu termen de realizare decembrie 2015:</p> <p><i>„Pe baza experienței anterioare în implementarea finanțărilor UE, legislația naționala va fi modificată pentru a introduce obligativitatea utilizării condițiilor de contract FIDIC în gestionarea contractelor de lucrări. Această măsură va alinia abordarea gestionării contractelor pentru toate sursele de finanțare și va asigura o alocare echilibrată a riscurilor între angajator, antreprenor și inginer.”</i> (cap. IV Strategia Naționala in domeniul Achizițiilor Publice).</p> <p>Existența unor condiții de contract de lucrări de bună calitate este un element esențial pentru:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Implementarea contractelor de lucrări în bune condiții: forme de contract deficiente, neclare sau incomplete generează dificultăți în derularea contractelor, incertitudine contractuală și legală, blocaje și întâzieri.</li> <li>- Asigurarea unei competiții efective în faza de licitație: forme de contract deficiente sau condiții contractuale dezechilibrate îi descurajează pe antreprenorii serioși să participe la licitații.</li> </ul> <p>În acest sens, adoptarea în legislația națională a unor forme de contracte de lucrări bazate pe contractele FIDIC este soluția care asigura un cadru de reglementare unitar, aliniat la practica internaționala si care</p>
---	---	---

			<p>răspunde problemelor majore în implementarea proiectelor de infrastructura (aplicarea unor condiții de contract dezechilibrate și abuzive, întâzieri majore în atribuirea contractelor, lipsa unei abordări unitare și coerente în aplicarea condițiilor de contract, revendicări, dispute și litigii, etc.).</p> <p>Condițiile de contract FIDIC reprezintă modele complete de contracte, cunoscute și aplicate cu succes în România începând cu 1992, în cadrul programelor de pre-aderare (LSIF, MUDP, SAMTID, ISPA), precum și în cadrul unor programe post-aderare (POS Mediu), finanțate atât de Comisia Europeană, cât și de Instituțiile Financiare Internaționale. Utilizarea acestor forme standardizate de contract, promovate de Comisia Europeană și IFI (BEI, BERD, Banca Mondială), cunoscute și acceptate atât de antreprenori, la nivel internațional, cât și de beneficiari, a contribuit la derularea cu succes a investițiilor și la scăderea semnificativă a costurilor asociate pregătirii, negocierii și gestionării contractelor, cât și a riscurilor din etapa de implementare.</p> <p>Totodată, există cazuri în care utilizarea unor condiții de contract FIDIC dezechilibrate sau insuficient armonizate cu prevederile legislației naționale au condus la rezultate nesatisfăcătoare, în special în cazul contractelor de valoare mare din domeniul transporturilor.</p> <p>Astfel, în contextul implementării Programului Operațional Infrastructura Mare (program cu o alocare totală pentru investiții de 11,88 miliarde euro și o alocare financiară nerambursabilă de peste 41% din totalul fondurilor structurale și de investiții acordate României în perioada de programare 2014 – 2020), în mod repetat reprezentanții beneficiarilor, constructorilor, consultanților și a asociațiilor profesionale cu reprezentativitate națională și internațională au solicitat extinderea utilizării condițiilor de contract FIDIC în special în cazul investițiilor semnificative având în vedere faptul că acestea conțin cele mai bune practici la nivel internațional și cele mai bune modele de împărțire a riscurilor pentru obținerea celor mai mici costuri pe proiect pe termen lung.</p>
--	--	--	--